

УДК: 330.5

ИҚТИСОДИЁТНИ МОДЕРНИЗАЦИЯЛАШ ВА ТАРКИБИЙ ЎЗГАРИШЛАР ШАРОИТИДА АҲОЛИ ТУРМУШ ДАРАЖАСИНИ ОШИРИШНИНГ УЗОҚ МУДДАТЛИ СТРАТЕГИЯСИНИ ИШЛАБ ЧИҚИШ ВОСИТАЛАРИ ВА АСОСИЙ МАСАЛАЛАРИ

Ибрагимова Наиля Мурадовна,
лойиҳа раҳбари

Прогнозлаштириш ва макроиқтисодий тадқиқотлар институти

Аннотация. Мақолада аҳоли турмуш даражасини ошириш бўйича узоқ муддатли стратегия асослари, Ўзбекистон иқтисодиётини узоқ муддатли модернизация қилиш ҳамда турмуш даражасининг халқаро стандартлар (Барқарор ривожланиш мақсадлари)га мослашувчанлиги шароитида аҳоли фаровонлигини ошириш ва инсон капитални ривожлантиришнинг муҳимлиги кўриб чиқилган. Шунингдек, аҳоли турмуш даражасини оширишнинг узоқ муддатли стратегиясини ишлаб чиқиш воситалари ва механизмлари таклиф этилган, жумладан, мақсадли-дастурий ёндашув, ҳаёт даражаси кўрсаткичларини прогнозлаштириш (мониторинг)нинг интерфаол тизими, бошқарув режаси, ривожланишнинг потенциал йўналишлари, мақсадга эришишнинг оптимал йўллари кўрсатувчи ижтимоий йўл харитаси келтирилган. Ижтимоий-иқтисодий таҳлил усуллари, ижтимоий ривожланиш ва турмуш даражасини оширишнинг асосий индикаторлари ишлаб чиқилиб, улар ижтимоий соҳадаги мавжуд вазиятни таҳлил қилиш, юзага келиши мумкин бўлган ижтимоий хавф-хатарларнинг ижобий ва салбий оқибатларини аниқлаш, турмуш даражасини стратегик режалаштириш учун мақсад ва вазифалар билан уйғунликда турли хил сценарий ва вариантларни стратегик шакллантиришга имкон беради.

Таянч тушунчалар: турмуш даражаси, узоқ муддатли стратегия, стратегия ишлаб чиқиш воситалари ва механизмлари, таҳлил ва прогнозлаштириш усуллари, ижтимоий ривожланиш, стратегик режалаштириш, норматив моделлаштириш.

ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ И ИНСТРУМЕНТЫ РАЗРАБОТКИ ДОЛГОСРОЧНОЙ СТРАТЕГИИ ПОВЫШЕНИЯ УРОВНЯ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ В УСЛОВИЯХ СТРУКТУРНЫХ ПРЕОБРАЗОВАНИЙ И МОДЕРНИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ

Ибрагимова Наиля Мурадовна,
руководитель проекта

Институт прогнозирования и макроэкономических исследований

Аннотация. В статье рассматриваются основы долгосрочной стратегии повышения уровня жизни населения, обоснована необходимость задающей роли повышения благосостояния населения и развития человеческого капитала в условиях долгосрочной модернизации экономики Узбекистана и адаптации к международным стандартам в области уровня жизни (Цели устойчивого развития). Предложены инструменты и механизмы разработки долгосрочной стратегии повышения уровня жизни населения, включая: программно-целевой подход, интерактивную систему целевого прогнозирования (мониторинга) индикаторов уровня жизни и социальную дорожную карту, представляющую план управления и потенциальные направления развития, оптимальные пути достижения цели. Разработаны социально-экономические методы анализа и основные индикаторы социального развития и повышения уровня жизни, которые дают

возможность анализировать современную ситуацию в социальной сфере, позволяют определить положительные и негативные последствия реализации потенциальных социальных рисков, сформировать различные сценарии и варианты стратегического планирования уровня жизни во взаимосвязи со стратегическими целями и задачами.

Ключевые слова: уровень жизни, долгосрочная стратегия, инструменты и механизмы разработки стратегии, методы анализа и прогнозирования, социальное развитие, стратегическое планирование, нормативное моделирование.

MECHANISMS AND TOOLS FOR DEVELOPING A LONG-TERM STRATEGY TO IMPROVE THE LIVING STANDARDS OF PEOPLE IN THE CONTEXT OF STRUCTURAL TRANSFORMATIONS AND ECONOMIC MODERNIZATION

Ibragimova Nailya Muradovna,
Head of Project

Institute for Forecasting and Macroeconomic Research

Abstract: *The article deals with the basic principles of a long-term strategy for improving the living standards of population, substantiates the requirements to ensure the living conditions and human capital development in the context of long-term modernization of the Uzbekistan economy and adjustment to international standards (Sustainable development goals). The study offers tools and mechanisms for developing a long-term strategy to improve living standards, including a program-targeted approach, an interactive system of targeted forecasting (monitoring) of indicators of living standards and a social road map that presents a management plan and potential development directions, optimal ways to achieve the goal. It puts forward social and economic methods of analysis, development and improvement of the living standards that allow to determine the main trends, positive and negative implications of social risks, provide an opportunity to analyze the current situation in the social sphere, form various scenarios and options for strategic planning of living standards in relation to strategic goals.*

Keywords: *standard of living, long-term strategy, tools and mechanisms for developing strategies, methods of analysis and forecasting, social development, strategic planning, normative modeling.*

Введение

Долгосрочная стратегия как основной инструмент государственного регулирования позволяет принимать текущие управленческие решения, обоснованные с позиции долгосрочной устойчивости. Устойчивое экономическое развитие возможно только на основе активной политики по развитию человеческого капитала, расширяющей возможности прожить долгую, активную и здоровую жизнь, непрерывно обучаться в течение всей жизни и получать профессионально необходимые знания, доступ к ресурсам и информации, необходимым для достойного уровня и высокого качества жизни.

В разработанной в конце 2016 г. Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан на 2017–2021 гг., составившей основу Програм-

мы правительства на среднесрочную перспективу, важнейшим приоритетом провозглашается необходимость обеспечения устойчивого сбалансированного развития социальной сферы. Намечено продолжение начатого курса реформирования социальной сферы во взаимосвязи с процессами инновационного развития, модернизации и структурных преобразований в экономике, а также дальнейшее реформирование участия государства в финансировании социальной сферы.

Стратегия развития на долгосрочную перспективу должна обеспечить решение задач по определению приоритетных направлений развития социальной сферы и соответствующих целевых индикаторов, прежде всего улучшение качества жизни населения по совокупным показателям его образованности, компетентности, состояния здоровья. При этом

механизмы достижения конечных целей долгосрочной стратегии должны включать разработку целевых социальных программ (отраслевых, территориальных, функциональных) [1-4], а также учитывать достижение глобальных целей долгосрочного развития в системе социальных индикаторов Целей устойчивого развития (ЦУР) Узбекистана до 2030 г.¹ [5].

Понимание неотъемлемой ценности социальной политики, заключающейся в том, что социальное обеспечение и доступ к основным социальным услугам являются основополагающими правами человека, позволяет интегрировать социальные аспекты при формулировании стратегии долгосрочного развития и соответствующих отраслевых концепций.

В целом мировой опыт свидетельствует, что для достижения устойчивости долгосрочного роста необходимо повысить качество человеческого капитала, отражающееся в повышении доли инвестиционных вложений в развитие современных видов социальных услуг, а также в человеческий капитал в общем объеме государственных инвестиций.

Узбекистан является относительно молодой страной, где население трудоспособного возраста более чем в два раза превышает число экономически зависимого населения и продолжает расти. Такая ситуация представляет т.н. демографический дивиденд для реализации возможностей, которые должны сопровождаться инвестициями в человеческий капитал для обеспечения долгосрочного экономического роста. Пренебрежение инвестициями в человеческий капитал может резко снизить конкурентоспособность страны, для экономического роста которой необходимо постоянное увеличение числа талантливых людей [7].

Инновационное развитие и технологический прогресс требуют расходов более высокого уровня. Согласно исследованиям Всемирного банка, до 30% разницы в доходах объясняют инвестиции в человеческий капитал. Анализ Банка показывает, что в странах,

где сегодня самые низкие инвестиции в человеческий капитал, в будущем производительность рабочей силы будет составлять лишь от одной трети до половины того показателя, который мог бы быть, если бы люди были полностью здоровы и получали качественное образование. Неспособность стран заложить основу для того, чтобы их граждане могли вести продуктивную жизнь, не только будет сопряжена с высокими издержками, но и вызовет большее неравенство.

Сегодня международные организации придерживаются аналогичного подхода, побуждая правительства инвестировать в людей. В частности, сотрудники Группы Всемирного банка разрабатывают новый индекс для охвата ключевых элементов человеческого капитала и измерения того, как человеческий капитал способствует производительности следующего поколения работников. В результате анализ состояния развития человеческого капитала становится общедоступным, что может стимулировать к действию. Международная организация труда (МОТ) также ввела инструмент минимальных социальных стандартов (Social Protection Floor Initiative) [8]. Оказание поддержки повышению устойчивости в социальной сфере стран к внешним и внутренним шокам и адаптации последствий изменения входит и в число задач UNDESA.

Разработка показателей (индикаторов) социально-экономического развития в стратегии включает механизм согласования интересов и координации деятельности субъектов управления экономикой, согласованность предлагаемых мер с учетом взаимной связи и взаимного влияния всех составляющих уровня жизни. Долгосрочная стратегия повышения благосостояния направлена на создание всех условий и предпосылок, позволяющих сформировать эффективную модель будущего развития страны с акцентом на повышение устойчивости экономики, рост уровня жизни населения, новые источники экономического роста (рис.).

В целом, для устойчивости системы мони-

¹ Цели устойчивого развития (ЦУР) (известные по докладу «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» [6]) содержат 17 глобальных целей и 169 соответствующих задач. Цели направлены на ликвидацию крайней нужды, сохранение ресурсов планеты и обеспечение благополучия для всех. Каждая из 17 целей содержит ряд показателей, которые должны быть достигнуты в течение 15 лет.



Рис. Принципиальная схема разработки долгосрочной стратегии повышения уровня жизни населения *

*Источник: разработка автора.

торинга и оценки индикаторов и хода реализации стратегии необходима институциональная платформа – координирующая структура и сеть партнерских организаций. Использование программно-целевого подхода при формировании параметров Стратегии повышения уровня жизни предусматривает обоснование

стратегических целевых установок и приоритетных направлений повышения благосостояния населения, оценку внешних и внутренних возможностей и системных проблем, преимуществ и недостатков, механизмы достижения поставленных целей и задач. Основным условием достижения целевых ориентиров уровня

жизни является рост доходов населения. Более того, максимизация экономического роста и в конечном счете благосостояния (доходов) населения при сегодняшней структуре производства достигается при снижении дифференциации доходов.

Отметим, что ранее было проведено ограниченное количество исследований, направленных на разработку долгосрочных стратегий с учетом элементов социального развития Республики Узбекистан, основной акцент в которых делался на решение проблем развития отдельных аспектов социальной сферы, таких как уровень занятости и трудовой миграции населения, решение вопросов здравоохранения и образования. Однако в этих стратегиях игнорируется большинство определяющих развитие социальной сферы взаимосвязей, в том числе не рассматривались вопросы:

соответствия уровня доходов минимальным нормативам потребительских бюджетов;

достаточности социальной инфраструктуры и социально-значимых услуг, определяющих качество человеческого капитала;

обеспечения социальных стандартов и их соответствия уровню структурных и технологических изменений производства;

необходимого уровня социальных расходов бюджетной сферы.

Основное внимание необходимо сосредоточить на анализе действенности двух компонентов системы социальной защиты: социальная помощь (в качестве механизма перераспределения доходов) и предоставление социальных гарантий (в качестве механизма обеспечения равных возможностей получения социальных услуг образования, медицины и т.д.).

При этом основу стратегии развития должны составить конкретно поставленные целевые установки повышения благосостояния населения, которые будут определять приоритеты и темпы развития осуществляемых реформ, конечные параметры структурных преобразований и модернизации экономики страны.

Уровень жизни населения в узком смысле означает степень удовлетворения уровня потребностей населения (оценка доходов населения, расходов, использования услуг). В

широком смысле уровень жизни указывает на уровень развития человека (состояние здоровья, уровень удовлетворенности) и условия жизни населения (уровни охраны окружающей среды и безопасности). В литературе уровень благосостояния выражается соотношением доходов населения к стоимости жизни (прожиточному минимуму).

В долгосрочном периоде может активно применяться *нормативное моделирование*. Представления о рациональном потреблении и нормативах могут опираться на современную структуру потребления «опережающих» групп населения (по доходам, культурно-образовательному уровню), например, четвертого квинтиля населения.

Главная задача прогнозирования уровня жизни состоит в том, чтобы как минимум определить условия, препятствующие в перспективе падению жизненного уровня населения, а также условия, необходимые для роста благосостояния населения. Прогноз должен раскрывать особенности формирования долгосрочного тренда и источников динамики уровня жизни, малообеспеченности семей и неравенства доходов. На прогнозный период дается обоснование приоритетов и условий обеспечения социальных ориентиров, наиболее полно отражающих многомерность формирования благосостояния и достижения социальных стандартов, приводятся результаты диагностики социально-экономических последствий формируемого прогноза.

Цель прогнозирования – дать оценку тенденциям и проблемам, потенциалу и возможностям дальнейшего повышения уровня жизни в среднесрочной перспективе. Для этого необходимо проанализировать достигнутый уровень развития соответствующих индикаторов, сопоставив его состояние по Узбекистану за последние годы со среднемировыми оценками, и определить сложившийся разрыв со среднемировым уровнем. Наличие разрыва свидетельствует о рисках для устойчивого развития в среднесрочной перспективе.

Основой оценки качества жизни является процедура выявления степени соответствия основных параметров и условий жизнедеятельности человека его жизненным потребностям, а также представлениям

о достойном, полноценном и удовлетворяющем его требованиям уровне жизни. Она осуществляется на основе сопоставления параметров и характеристик жизни данного индивида или общества с соответствующими критериями, принятыми за базу сравнения, эталон, и ценностного осмысления его результатов.

Прогноз должен включать набор прогнозируемых индикаторов, определяющих цели и рамочные условия среднесрочной динамики уровня жизни. Определяются перспективы роста уровня жизни и уровня доходов населения, преодоления чрезмерного разрыва в уровне жизни и доходов групп населения с высокими и низкими доходами. Характеризуется возможная политика в области заработной платы и пенсионного обеспечения, способствующая повышению уровня жизни и уровня доходов различных слоев населения.

В основе прогнозирования численности населения с доходами ниже прожиточного минимума лежит распределение населения по уровню среднедушевых денежных доходов, которое происходит по логарифмически нормальному закону. Задание прогнозного уровня величины прожиточного минимума позволяет с помощью логарифмически-нормального распределения населения по уровню среднедушевого дохода определить численность населения с доходами ниже величины прожиточного минимума. Параметры логарифмически-нормального распределения корректируются с учетом отчетных данных.

Для успешного решения задач в области социального развития и повышения уровня жизни населения также необходимо владеть действенными инструментами управления социальной инфраструктурой и сферой обслуживания населения. Поэтому методология среднесрочного прогнозирования для определения целевых параметров устойчивого развития социальной инфраструктуры сферы услуг (здравоохранения, общего образования, учреждений ДОУ, ЖКХ, бытовых, телекоммуникационных услуг населению, пассажирского транспорта, розничной торговли, культуры и спорта и др.) должна разрабатываться с учетом динамики роста населения, макроэкономических условий и предпосылок развития сферы

услуг и региональных диспропорций. Определяющим фактором при разработке прогноза является необходимость максимального удовлетворения спроса населения в социальной инфраструктуре сферы услуг с наибольшей эффективностью использования. Анализ текущей ситуации в социальной инфраструктуре также следует проводить во взаимосвязке с международными рейтингами. Важное значение для республики имеет повышение показателя международного рейтинга «Цели устойчивого развития» – SDG (Sustainable Development Goals Index), «Устойчивое развитие» (Sustainable Development).

Разработку среднесрочного прогноза развития сферы социальных услуг и социальной инфраструктуры необходимо начинать с анализа «показателей обеспеченности населения» в разрезе областей по основной номенклатуре оказываемых всех видов социально-бытовых услуг, который разрабатывается отдельно по базовому году и на период от 3 до 5 лет. На уровне расчетной обеспеченности населения социальной инфраструктурой анализируются потребности общества в социальной инфраструктуре. Например, спрос на коммунальные услуги в городах на перспективу определен на основе прогнозных оценок темпов роста численности городского населения (с акцентом на решение задач по урбанизации). По состоянию на 1 января 2018 года обеспечено питьевой водой в среднем по республике 4479,2 тыс. квартир (домов), обеспеченность водоснабжением составила 75,6%, в городской местности обеспечено питьевой водой 1689,9 тыс. квартир (домов), обеспеченность водоснабжением составила 86,7%.

Целесообразно использовать целый ряд социальных нормативов, которые необходимы для обеспечения определенных минимальных стандартов в оказании социальных услуг населению. К этим стандартам можно отнести обеспеченность населения жильем, коммунальными услугами, дошкольными, образовательными, амбулаторно-поликлиническими учреждениями, библиотеками и т.д. Спрос на минимальные социальные услуги рассчитывается, основываясь на демографических процессах, независимо от динамики личных доходов населения.

Одним из инструментов стратегическо-

го планирования социального развития на среднесрочную перспективу является *социальная дорожная карта*, представляющая план управления развитием сферы и определяющая потенциальные направления развития, оптимальные пути достижения цели. Дорожные карты разрабатываются на основе проблем и диспропорций, выявленных в каждой подотрасли, а также с учетом выявленных приоритетных направлений для дальнейшего развития. Для разработки дорожных карт создаются группы из числа специалистов и экспертов соответствующих ведомств и организаций (Минжилком, Минтранс, МинДО, Минздрав, Министерство народного образования, Минвуз, Минкульт и спорта и др.).

Составляющие дорожной карты:

- приоритетные направления и задачи развития социальной инфраструктуры и сферы услуг с учетом обозначенных стратегической цели и подцелей;

- перечень мероприятий, необходимых для достижения поставленных целей и подцелей, с выделением ответственных лиц и ресурсов финансирования;

- ожидаемые результаты и целевые индикаторы, за выполнение которых несут ответственность ответственные исполнители;

- сроки, необходимые на выполнение конкретного мероприятия.

Основу дорожной карты реализации прогноза должны составлять меры на ближайшие годы. Под мерами понимаются изменения экономических институтов (нормативной правовой базы, регуляторов, организационных структур) и системы ресурсного обеспечения (финансирование, подготовка кадров и др.), создающие условия для эффективной реализации системы мероприятий прогноза. Целевые индикаторы должны соответствовать цели и задачам, то есть достижение цели и решение каждой задачи должно проверяться системой нескольких показателей. В случае целесообразности, состав индикаторов и мероприятия дорожной карты социального развития могут быть дополнены или скорректированы. Комплекс мероприятий должен быть расписан по этапам реализации прогноза.

При диагностике современных тенденций рекомендуется использовать альтернативные и вспомогательные к ВВП показатели для измерения благосостояния и уровня жизни, рекомендуемые ООН, Всемирным экономическим форумом и другими партнерскими организациями по разработке серии прогрессивных составных индексов для расширенного представления прогресса в социальном развитии². В международных рейтингах устойчивого развития при оценке уровня жизни наряду с показателями душевного ВВП важная роль отводится обеспечению справедливого распределения государственных доходов, высококачественного образования, системы здравоохранения, созданию сильных институтов, решению проблем гендерного неравенства.

Таким образом, анализ достигнутого уровня жизни включает в себя *комплекс показателей*, которые обеспечивают взаимную увязку и логическую последовательность разработки прогнозов. Основными среди этих показателей являются следующие:

- 1) социально-демографические показатели, характеризующие динамику численности и состава населения, коэффициенты рождаемости, смертности, продолжительность жизни;

- 2) условия труда (численность работающих, квалификационная структура рабочих мест, продолжительность рабочей недели, оплачиваемого отпуска);

- 3) обобщающие стоимостные показатели номинальных и реальных доходов населения (заработной платы, доходов от собственности, социальных выплат и т.д.), сбережения населения;

- 4) показатели потребления населением основных продуктов питания и непродовольственных товаров;

- 5) состояние здоровья и его изменения по населению в целом и отдельным социальным группам;

- 6) обобщающие показатели сферы обслуживания (расходы населения на оплату услуг ЖКХ);

- 7) жилищные условия и коммунальное обслуживание (средняя обеспеченность населения жильем, обеспеченность основными

² Среди наиболее распространенных: ЦУР (SDG), ИРЧП (HDI), Индекс устойчивого развития (SDI), Индекс качества жизни (quality-of-life index), Индекс подлинного прогресса (GPI), Всемирный индекс счастья (HPI) и многие др.

видами коммунального обслуживания и т.д.);

8) показатели образования (уровень образованности населения, численность учащихся в школах, численность студентов вузов и средних специальных учебных заведений, в том числе на 10 тыс. населения и др.);

9) показатели культуры (число библиотек, театров, музеев, клубов, их посещаемость, тираж книг, журналов, газет);

10) динамика ввода новых объектов социальной инфраструктуры; уровень развития социальной инфраструктуры регионов; размещение социальной инфраструктуры; концентрация социальной инфраструктуры в крупных городах;

11) динамика обеспеченности высококвалифицированными кадрами в сфере образования, здравоохранения и сфере услуг;

12) состояние окружающей среды.

Система прогнозов социального развития и уровня жизни определяет целевое и текущее значение каждого показателя с целью получения достаточно полного и объективного представления о траектории динамике индикаторов социального развития и уровня жизни в прогнозируемом периоде. Например, разрабатываются прогнозы динамики реальных доходов населения, изменения образования, развития жилищного строительства

В практике прогнозирования, планирования и регулирования социального развития используются в основном *нормативные модели* (динамика объема личного и индивидуального потребления и их сопоставление со структурой минимального и рационального потребления; динамика роста жилищного строительства и др.) и *балансовые макроэкономические модели* (которые рассматривают динамику объема и макроструктуры ресурсов для потребления, используя как результаты изучения потребления по функциям покупательского спроса на макроуровне, так и методические подходы к формированию сбалансированных показателей доходов и расходов населения в моделях общего равновесия и их ограничений)³.

Однако специфика прогнозирования социального развития и уровня жизни проявляется

в том, что не всегда удается адекватно выразить процессы, происходящие вне сферы материального производства. Используя даже систему моделей и прогнозов, можно описать и проанализировать лишь отдельные стороны такой экономической категории, как уровень жизни.

Поэтому предлагается в качестве практического инструмента оценки качества жизни использовать интерактивную систему целевого прогнозирования. Эта система могла бы включать:

- общенациональные цели социально-экономического развития на среднесрочную перспективу;

- разработку макроструктурной модели повышения качества жизни населения;

- доведение до соответствующих регионов и хозяйственных структур индикаторов качества жизни из полученных дезинтегрированных показателей для ориентации их в хозяйственной деятельности и разработке собственных программ развития;

- используя современные информационные технологии, возможность осуществлять в диалоговом режиме согласование основных индикаторов между хозяйствующими субъектами, регионами и ведомствами и сообщать их основные характеристики (при этом согласовании приоритет отдавать позиции хозяйственных структур).

Принципиальным отличием и преимуществом такого подхода при разработке и оценке качества жизни и составления социально-экономических прогнозов и программ являются:

- усиление целевой направленности среднесрочных прогнозов и программ;

- использование методик, обеспечивающих внутреннюю сбалансированность основных показателей качества жизни и их оптимальность с точки зрения максимально возможного достижения поставленных общенациональных целей (проектов).

В качестве такой модели может использоваться скорректированная по данным национальной статистики Глобальная система моделирования с использованием различных подходов и методологий оценки

³ Во Франции для прогноза ключевых социально-экономических индикаторов широко используется сочетание агрегированных динамических моделей долгосрочного прогнозирования со статической системой национальных счетов, в Канаде – среднесрочная эконометрическая модель SEFM 96 и т.д.

– International Futures (далее – модель IFs), которая представляет собой крупномасштабную, долгосрочную интегрированную систему моделирования межстрановых долгосрочных прогнозов (видений, фьючерсов).

Поскольку модель IFs включает комплекс различных отраслей экономики и социальной сферы (сельское хозяйство, демография, экономика, образование, энергетика, окружающая среда, финансы, управление здравоохранением, инфраструктура, международная политика и технологии), она предоставляет возможность отслеживать прогресс и компромиссы, связанные со стратегическим вмешательством в разные аспекты развития, в том числе и в те, которые сформулированы в рамках индикаторов Целей устойчивого развития (далее – ЦУР), и позволяет представить прогноз различных сценариев развития до 2030 года, каждый из которых охватывает ключевые области реформ.

Анализ по данной модели оценивает способность Узбекистана достигнуть ключевые цели развития, в том числе достижение ряда показателей ЦУР к 2030 году, а также рассматривает компромиссы от различных интервенций. Для большинства мер политики, используемых в модели, в качестве целевого показателя используется среднее значение для группы стран с уровнем дохода выше среднего (страны Upper Middle Income countries). Потенциал модели по предоставлению стратегического понимания различных аспектов развития позволяет проанализировать результат интервенций, связанных с программой реформ. Подготовка стратегических выводов и рекомендаций на основе применения данной модели потребует глубокого анализа последствий реализации каждого сценария и интервенции, осуществленного в сотрудничестве с международными и национальными экспертами.

Таким образом, в части включения отдельных индикаторов благосостояния населения, таких как доходы населения, уровень занятости, бедности и неравенства, разработаны структура минимального и рационального потребительского бюджета, модели матриц социальных счетов на основе подхода по принципу репрезентативного домохозяйства, которые можно использовать для прогнозирования и разработ-

ки стратегий повышения благосостояния населения, и модели частичного равновесия IFs, учитывающие индикаторы ЦУР.

Выводы

Разрабатываемые стратегии повышения благосостояния населения своей целью ставят достижение высоких стандартов уровня жизни и развитие человеческого капитала. Определены основные элементы, которые необходимо учитывать при определении подходов к анализу уровня жизни, социальной инфраструктуры и услуг социальной сферы, системный мониторинг которых обеспечит более полное и комплексное понимание воздействий экономической политики.

При этом была сделана попытка описать методические подходы, которые разрабатываются на основе проблем и диспропорций, выявленных в каждой подотрасли, а также с учетом выявленных приоритетных направлений для дальнейшего развития. Основными механизмами и инструментами разработки стратегии выступают целевой программный подход, определяющий целевые установки достижений на будущее по развитию социальной среды и улучшения жизненных условий, а также социальная дорожная карта, представляющая план управления и потенциальные направления развития, а также оптимальные пути достижения цели.

Инновационным инструментом оценки качества жизни могла бы стать интерактивная система целевого прогнозирования (мониторинга) индикаторов уровня жизни. Эта система могла бы включать в себя общенациональные цели социально-экономического развития на среднесрочную перспективу, используя современные информационные технологии и предоставляя возможность осуществлять в диалоговом режиме согласование основных индикаторов между хозяйствующими субъектами, регионами и ведомствами. Принципиальным отличием и преимуществом такого подхода для разработки и оценки качества жизни и составления социально-экономических прогнозов и программ являются усиление целевой направленности среднесрочных прогнозов и программ и использование методик, обеспечивающих внутреннюю сбалансированность основных показателей качества

жизни и их оптимальность с точки зрения максимально возможного достижения поставленных общенациональных целей.

Перечисленные методические подходы, применяемые в прогнозировании социального развития и повышения уровня жизни,

позволяют определить основные тенденции развития степени удовлетворения жизненных потребностей населения, учитывать динамику их изменения на перспективу, обеспечить оценку масштабов потенциальных внешних и внутренних рисков и угроз, препятствующих

Источники и литература

1. Указ Президента Республики Узбекистан «Об утверждении Стратегии инновационного развития Республики Узбекистан на 2019-2021 годы» от 21 сентября 2018 г. № УП-5544.
2. Указ Президента Республики Узбекистан «О комплексе мер по коренному реформированию системы здравоохранения Республики Узбекистан» от 7 декабря 2018 г. № УП-5590.
3. Концепция развития системы народного образования Республики Узбекистан до 2030 года. Утверждена Указом Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по совершенствованию системы управления народным образованием» от 5 сентября 2018 г. № УП-5538.
4. Указ Президента Республики Узбекистан «Об утверждении Концепции развития системы высшего образования Республики Узбекистан до 2030 года» от 8 октября 2019 г. № УП-5847.
5. Доклад о Целях в области устойчивого развития // Организация Объединенных Наций. – Нью Йорк, 2017.
6. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О мерах по реализации национальных целей и задач в области устойчивого развития на период до 2030 года» от 20 октября 2018 г. № 841.
7. Разрыв в уровне развития человеческого капитала или как убедить правительства инвестировать в людей? // Аналитическая статья президента Всемирного банка Джима Ён Кима, опубликованная на сайте авторитетного американского журнала «Foreign affairs». <http://www.pv.uz/ru/gazeta-pravda-vostoka/12072018>.
8. Social Protection Floor Initiative. The sixth initiative of the CEB on the global financial and economic crisis and its impact on the work of the UN system // Manual and strategic framework for joint UN country operations, Developed by the Group of Cooperating agencies and development partners, International Labour Office and World Health Organization. – Geneva. – November, 2009.
9. Аҳмедов Д.Қ., Иимухамедов А.Э., Жумаев Қ.Х., Жумаев З.А. Макроиқтисодиёт. – Т.: ТДИУ, 2004. – 240 б.
10. Ахмедов Т.М., Нуриддинова А.Г., Хайруллаева Т.Г., Махмудова Г.М., Махкамова Ш.Ю. Формирование системы мониторинга социального благополучия населения. – Т.: ООО «Print Media», 2012. – 135 с.
11. Человеческое развитие: учебник / Коллектив авторов. – 2-е издание. – Т.: УМЭД, ПРООН, 2011. – 656 с.
12. Лукьянова Г.И. Реформы в социальной сфере: опыт Франции // Труд за рубежом. – 2006. – № 3. – С. 95-118.
13. UN. (2007). Indicators of Sustainable Development: Guidelines and Methodologies. United Nations publication Sales No.E.08.II.A.2 ISBN 978-92-1-104577-2. – NewYork. – United Nations, 2007.
14. <http://uza.uz/ru/documents/o-gosudarstvennoy-programme-po-realizatsii-strategii-deystvi-23-01-2018>.
15. <http://g20.org/tr/wp-content/uploads/2015/11/G20-Policy-Priorities-on-Labour-Income-Share-andInequalities.pdf>.
16. Официальный сайт Международной организации труда: <http://www.ilo.org>.
17. Официальный сайт Всемирного банка: <http://www.worldbank.org>.

Рецензент:

Беркинов Б.Б. доктор экономических наук, профессор,
Ташкентский государственный экономический университет.